

1191

Ф. ВОЙЦЬХОВСКИЙ
ПЕРЕПИСЧИКЪ
ВЪ ЯЛОЦНѢ

<http://rcin.org.pl>

Многоуважаемому
Александру Николаевичу
Леонтьеву

на память

Межевой Инженеръ

И. В. Велицкий

Плоцкъ, 28 апреля 1896 года.



INSTYTUT
BADAŃ LINGWISTYCZNYCH PAN
BIBLIOTEKA
00-330 Warszawa, ul. Nowy Świat 72
Tel. 26-68-63

18-201

Межеваніе крестьянскихъ земель въ губерніяхъ Царства Польскаго.

I.

НАЧАЛО МЕЖЕВАНІЯ.

Высочайшій указъ 19 февраля 1864 года. Учредительный Комитетъ и Комиссія по крестьянскимъ дѣламъ. Первые землефры. Постепенное увеличеніе ихъ числа и первыя измѣренія крестьянскихъ земель при составленіи и утвержденіи ликвидационныхъ табелей и данныхъ. Планы крестьянскихъ земель и выдача съ нихъ копій крестьянамъ.

Его Императорское Величество блаженной памяти Государь Императоръ Александръ II Николаевичъ, Высочайшимъ указомъ отъ 19 февраля 1864 года объ устройствѣ крестьянъ въ Царствѣ Польскомъ, изданномъ ровно черезъ три года послѣ изданія манифеста и положенія объ освобожденіи и устройствѣ крестьянъ въ Россіи, повелѣлъ: всѣ состоящія въ пользованіи крестьянъ земли, т.-е. крестьянскіе усадебные участки, за исключеніемъ поименованныхъ въ ст. 10 сего указа, предоставить въ полную собственность владѣющихъ тѣми землями крестьянъ и освободить ихъ навсегда отъ всѣхъ безъ исключенія повинностей, которыми они были обложены въ пользу владѣльцевъ имѣній, какъ-то: отъ барщины денежнаго окупа, хлѣбнаго оброка, чинша данинъ и т. п., обязавъ крестьянъ за пріобрѣтенную ими землю вносить въ казну установленный симъ указомъ поземельный налогъ.

Въ силу сего Высочайшаго повелѣнія въ полную собственность крестьянъ поступили: всѣ состоящія до изданія Высочайшаго указа въ пользованіи крестьянъ усадебные участки въ имѣніяхъ, принадлежащихъ частнымъ лицамъ, маіоратнымъ владѣльцамъ, разнымъ учрежденіямъ и казнѣ; усадьбы общественныя, какъ-то: сборныя избы, школы и т. п., а равно и участки земли, состоящія въ общемъ пользованіи всѣхъ крестьянъ безъ участія

владѣльцевъ, какъ, на примѣръ, общіе сельскіе выгоны и другіе (ст. ст. 1, 5). вмѣстѣ съ поступившею въ полную собственность каждаго крестьянина землею поступили также всѣ находящіяся на той землѣ жилища и хозяйственныя строенія, а равно и усадебный инвентарь, какъ-то: рабочей скотъ, орудія и сѣмена, и кромѣ того за крестьянами были сохранены права на тѣ угодыя (сервитуты), которыми они пользовались на основаніи престаціонныхъ табелей, контрактовъ, словесныхъ условій или по обычаю, какъ-то: права на получение строеваго лѣса, дровъ, на сборъ сушняка, валежника, листьевъ для подстилки и на пастбища въ господскихъ лѣсахъ и на дворовыхъ и фольварочныхъ земляхъ (ст. 9 и 11).

Всѣ послѣдовавшія затѣмъ во исполненіе сего Высочайшаго указа работы по выдѣленію и отграниченію крестьянскихъ земель отъ земель, оставшихся во владѣніи за помѣщиками, разными учрежденіями и казною, по исчисленіи пріобрѣтенныхъ крестьянами земель, по выдачѣ крестьянамъ документовъ, закрѣпляющихъ за ними поступившія въ ихъ полную собственность земли и права на сервитуты, и по разрѣшенію всѣхъ возникавшихъ при приведеніи въ исполненіе Высочайшаго указа недоразумѣній и споровъ изъ-за правъ на земли и сервитуты между крестьянами и владѣльцами имѣній—всѣ эти работы во всей ихъ совокупности составили крестьянское дѣло, въ которомъ одной изъ главныхъ частей является межеваніе или отграниченіе и исчисленіе крестьянскихъ земель—межевое дѣло, которое, начавшись вслѣдъ за изданіемъ Высочайшаго указа 19 февраля 1864 года, продолжается до настоящаго времени.

Общее завѣдываніе и руководство межевымъ дѣломъ во всѣхъ губерніяхъ Царства Польскаго было предоставлено Учредительному Комитету, начавшему свои дѣйствія 14 марта 1864 года, и состоящей при немъ Центральной Комисіи по крестьянскимъ дѣламъ, а въ губерніяхъ, раздѣленныхъ сообразно ихъ протяженію, числу крестьянскихъ усадебъ и количеству предстоящихъ работъ на отдѣльные участки, завѣдываніе межевымъ дѣломъ было предоставлено временнымъ комиссіямъ по крестьянскимъ дѣламъ и участковымъ Комиссарамъ. Согласно постановленію Учредительнаго Комитета отъ 26 марта и 4 апрѣля 1864 года было образовано 14 комиссій съ 85 участками.

Вскорѣ послѣ открытія занятій въ Комиссіяхъ по крестьянскимъ дѣламъ, по предварительному изученію предстоящихъ работъ, а именно: постановленіями Учредительнаго Комитета отъ 4 іюля и 29 августа 1864 года было опредѣлено пригласить на службу во вновь сформированныя крестьянскія учрежденія землемѣровъ, съ распределеніемъ ихъ по Комиссіямъ по крестьянскимъ дѣламъ. Шесть землемѣровъ были приглашены и назначены на

службу изъ Министерства Государственныхъ Имуществъ и двадцать семь изъ Коммисіи Финансовъ. Послѣдніе были распределены между 13 Коммисіями по крестьянскимъ дѣламъ по два на каждую, а въ одной три землемѣра. Для увеличенія межевыхъ силъ при Коммисіяхъ по крестьянскимъ дѣламъ согласно постановленія Учредительнаго Комитета отъ 5 сентября 1864 года были допущены для межевыхъ работъ частные землемѣры. Каждый частный землемѣръ, желающій производить межевыя работы, былъ обязанъ заявить о томъ Коммисіи по крестьянскимъ дѣламъ или Коммисару и представить документы, удостовѣряющіе его способность и умѣнье производить межевыя работы. Если Коммисія по крестьянскимъ дѣламъ или Коммисаръ находили документы удовлетворительными, то частнымъ землемѣрамъ выдавалось разрѣшеніе на производство межевыхъ работъ по крестьянскому дѣлу, съ обязательствомъ подчиняться всѣмъ существующимъ относительно производства межевыхъ работъ правиламъ и законамъ.

Помѣщики и крестьяне могли по обоюдному согласію пригласить для межевыхъ работъ и имѣющихъ на то разрѣшеніе частныхъ землемѣровъ, на общій счетъ или на счетъ одной изъ заинтересованныхъ сторонъ. При желаніи пригласить частнаго землемѣра одной стороною, Коммисаръ могъ пригласить къ согласію и другую сторону.

Не смотря на допущеніе къ межевымъ работамъ частныхъ землемѣровъ, очень скоро обнаружилось, что для производства межевыхъ работъ по измѣренію и отграниченію крестьянскихъ земель съ составленіемъ плановъ и въ видахъ скорѣйшаго завершенія работъ по составленію и утвержденію ликвидаціонныхъ табелей и данныхъ, для закрѣпленія полученнаго крестьянами права на земли и угодья, казенныхъ или штатныхъ землемѣровъ было совсѣмъ недостаточно. Вслѣдствіе сего циркулярами Члена Завѣдывающаго дѣлами Учредительнаго Комитета отъ 20 апрѣля, 14 мая и 22 сентября 1865 года было предложено Предсѣдателямъ Коммисій по крестьянскимъ дѣламъ увеличить число казенныхъ землемѣровъ, назначивъ ихъ по одному къ каждому Коммисару и пригласивъ для занятія этихъ должностей частныхъ землемѣровъ съ жалованьемъ не выше 1500 рублей, включая сюда деньги на приобрѣтеніе инструментовъ, на чертежные матеріалы и на наемъ прислуги. Впослѣдствіи, согласно циркуляра Члена Завѣдывающаго дѣлами Учредительнаго Комитета отъ 12 марта 1869 года содержаніе штатныхъ землемѣровъ было уменьшено до 1200 рублей.

То обстоятельство, что штатнымъ землемѣрамъ было предложено работать своими инструментами и употреблять на чертежныя работы свой матеріаль, не представляя особенныхъ выгодъ ни землемѣрамъ, ни правительству, повело въ силу возможнаго

и имѣвшаго мѣсто произвола по отношенію къ выбору инструментовъ и бумагъ, къ уменьшенію единства работъ по отношенію къ точности измѣреній и по составленію плановъ.

На содержаніе всѣхъ состоящихъ при Коммисіяхъ по крестьянскимъ дѣламъ землемѣровъ къ кредиту на 1867 годъ было назначено 100,000 и на Межевыхъ Ревизоровъ 20000 рублей.

Объ этомъ первомъ составѣ землемѣровъ приходится замѣтить, что большая часть ихъ состояла изъ мѣстныхъ землемѣровъ. Это обстоятельство при проведеніи новыхъ началъ, хотя и не было особенно удобно, но было терпимо. Главный же недостатокъ оказался въ томъ, что въ средѣ землемѣровъ совсѣмъ не было такихъ, которые хоть сколько-нибудь были ознакомлены съ русскимъ межеваніемъ, съ его началами и техническими приемами, въ то время уже почти законченнымъ и представлявшимъ, въ силу его столѣтняго развитія, богатый матеріаль для позаимствованій при начинавшемся межеваніи крестьянскихъ земель въ Царствѣ Польскомъ. Главные распорядители по межеванію — Коммисары, какъ незнакомые совсѣмъ съ техникой межеванія, тоже ничего не знали. Въ результатѣ потомъ получились очень важные промахи, сильно затормозившіе развитіе межеванія, о которыхъ будетъ упомянуто ниже. Первые землемѣры, коихъ число соотвѣтствовало числу Коммисаровъ, явились главными сотрудниками Коммисаровъ въ работахъ по составленію и повѣркѣ ликвидационныхъ табелей и данныхъ и главная ихъ задача состояла въ томъ, чтобы привести въ извѣстность количество поступившихъ во владѣніе крестьянъ удобныхъ и неудобныхъ земель, съ распределеніемъ ихъ между отдѣльными усадьями, какъ то требовалось формами ликвидационныхъ табелей и данныхъ. Если-бы требовалось опредѣлить только общія количества удобной и неудобной земли, поступившее въ собственность отдѣльныхъ крестьянскихъ обществъ какъ то было во многихъ мѣстностяхъ Россіи, благодаря общинному владѣнію, тогда представлявшаяся задача при значительномъ составѣ землемѣровъ могла бы быть исполнена очень скоро и даже могли бы быть сняты нѣкоторыя земли частныхъ владѣльцевъ и учреждений, обремененныя сервитутами, которымъ предстояло въ будущемъ, при разверстаніи сервитутовъ, переходить по частямъ въ собственность крестьянъ. Но такъ какъ измѣреніе крестьянскихъ земель требовалось сдѣлать по-усадебно, то предстоявшая для землемѣровъ работа оказалась настолько трудной, что при желаніи закончить какъ можно скорѣе работы по составленію и утвержденію ликвидационныхъ табелей и данныхъ, она не могла быть исполнена землемѣрами съ тою точностью, какъ то было бы желательно. На cadaго землемѣра приходилось произвести пчисленіе земель по-усадебно и составить планы для 300—400 сельскихъ обществъ. Эта большая работа для ея хоро-

наго исполненія требовала блестящей организаціи, наиболѣе удобныхъ и современныхъ методовъ для измѣреній и соотвѣтствующаго состава опытныхъ и хорошо знающихъ технику землемѣровъ. Требовалась соотвѣтствующая инструкция, предрѣшающая въ большихъ работахъ всѣ возникающія затрудненія и главное требовалось много времени. А между тѣмъ при отсутствіи предварительной подготовки къ началу работъ многого совѣмъ не было.

При такихъ условіяхъ и при желаніи какъ можно скорѣе закончить дѣла по ликвидаціи и по составленію и утвержденію ликвидаціонныхъ табелей и данныхъ первымъ землемѣрамъ, съ разрѣшенія руководителей, приходилось при спѣшности работъ прибѣгать при исчисленіи крестьянскихъ земель и при составленіи плановъ къ такимъ пріемамъ, которые иногда далеко не соотвѣтствовали требуемой и необходимой точности. Подробное измѣреніе крестьянскихъ земель производилось не во всѣхъ случаяхъ, а въ большинствѣ случаевъ работы землемѣровъ по исчисленію крестьянскихъ земель и по составленію на нихъ плановъ состояли въ повѣркѣ старыхъ владѣльческихъ плановъ и въ составленіи съ нихъ выкопировокъ на части, поступившія во владѣніе крестьянъ, въ повѣркѣ prestaціонныхъ табелей, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ количество полученной крестьянами земли опредѣлялось и вносилось въ ликвидаціонныя табели и данныя прямо по мѣстнымъ свѣдѣніямъ. Объ успѣхахъ работъ первыхъ землемѣровъ можно въ настоящее время судить на основаніи циркуляра Члена Завѣдывающаго дѣлами Учредительнаго Комитета отъ 18 мая 1867 года Коммисіямъ по крестьянскимъ дѣламъ. Изъ этого циркуляра видно, что количество произведенныхъ работъ землемѣровъ по измѣренію и исчисленію крестьянскихъ земель въ разныхъ Коммисіяхъ было крайне разнообразно. Въ нѣкоторыхъ Коммисіяхъ межевыя работы шли съ большимъ успѣхомъ и землемѣры снимали по 1000, 1500 и по 3000 морговъ въ мѣсяцевъ, а между тѣмъ во многихъ Коммисіяхъ количество работъ землемѣровъ по измѣренію земель въ среднемъ не достигало 100 морговъ на cadaго землемѣра. Тѣ землемѣры, которые старались, чтобы ихъ работы были точнѣе и лучше, очевидно, много работъ производить не могли, а наоборотъ многіе землемѣры, не стѣняясь особенно точностью, очень быстро производили и заканчивали ихъ на основаніи старыхъ плановъ, составленныхъ иногда сто или пятьдесятъ лѣтъ тому назадъ, не будучи даже хорошо ознакомлены съ техникой и иногда, не производя никакихъ работъ на мѣстѣ по повѣркѣ измѣреній. Ясно, что большій или меньшій успѣхъ межевыхъ работъ, не смотря на удаленія землемѣровъ, сопровождавшія иногда неуспѣхъ работъ, былъ только кажущійся. Между тѣмъ, означеннымъ циркуляромъ предписывалось Коммисарамъ, чтобы въ виду неуспѣшности межевыхъ работъ во мно-

тихъ Коммисіяхъ и неодинаковаго успѣха землемѣровъ, имѣтъ за ними неослабное наблюденіе и вся отвѣтственность за успѣхъ межевыхъ работъ была возложена на Коммисаровъ, какъ на руководителей всѣми работами по измѣренію крестьянскихъ земель. Не зная техники дѣла, Коммисары не могли провести никакихъ облегченій при производствѣ работъ землемѣрами по измѣренію и исчисленію крестьянскихъ земель и по составленію плановъ, но все-таки принимали всѣ зависящія отъ нихъ мѣры для скорѣйшаго завершения работъ по составленію ликвидационныхъ табелей и данныхъ.

Въ настоящее время о работахъ по межеванію крестьянскихъ земель и ихъ исчисленію приходится сказать, что онѣ производились въ очень трудныхъ условіяхъ и не могли быть закончены съ надлежащею точностью. При всемъ томъ, все-таки главные работы по исчисленію и повѣркѣ крестьянскихъ земель къ началу 1870 года были закончены, ликвидационныя табели и данныя составлены за очень малыми исключеніями утверждены и копіи съ нихъ выданы крестьянамъ и владѣльцамъ имѣній.

При этомъ планы на крестьянскія земли были составлены не всѣ. Къ 1-му мая 1871 года всѣхъ составленныхъ плановъ оказалось 14859, а несоставленныхъ оставалось 11849 плановъ. Оконцеваніе крестьянскихъ земель было произведено только въ 6263 селеніяхъ, а неоконцеванныхъ и, стало-быть, необмежеванныхъ селеній оставалось 20445.

Кромѣ подлинныхъ плановъ, какъ необходимыхъ приложеній къ ликвидационнымъ табелямъ и даннымъ, землемѣрами составлялись еще копіи съ нихъ для выдачи крестьянамъ. Постановленіемъ отъ 12 февраля 1866 года Учредительный Комитетъ, признавая полезнымъ для крестьянъ снабдить ихъ, по желанію, планами на вступившія въ ихъ собственность земли, находилъ при этомъ нужнымъ обратить вниманіе Коммисій на то, что выдача крестьянамъ плановъ отнюдь не должна стѣснять землемѣровъ по исполненію ими межевыхъ работъ, необходимыхъ при повѣркѣ ликвидационныхъ табелей, и что на изготовленіе копій для крестьянъ землемѣры должны употреблять время свободное отъ главныхъ межевыхъ работъ. Затѣмъ постановленіемъ Учредительнаго Комитета отъ 17 ноября 1867 года было опредѣлено, чтобы копіи съ плановъ на крестьянскія земли выдавать по возможности всѣмъ крестьянскимъ обществамъ вмѣстѣ съ копіями ликвидационныхъ табелей и послѣ выдачи послѣднихъ, съ обязательною платою по 3 копейки съ cadaго морга снятой земли и въ опредѣленныхъ масштабахъ $\frac{1}{5000}$ и $\frac{1}{2500}$.

Къ 1-му мая 1871 года было выдано крестьянамъ 12910 копій.

II.

Межеваніе крестьянскихъ земель по правиламъ 11 ноября 1871 года и 23 декабря 1875 года.

Общія заключенія б. Временной Коммисіи о произведенныхъ во время составленія ликвидационныхъ табелей и данныхъ межевыхъ работахъ по измѣренію и отграниченію крестьянскихъ земель и о составленныхъ планахъ. Необходимость общей для землемѣровъ инструкціи. Правила 11 ноября 1871 года и Дополнительныя правила 23 декабря 1875 года и ихъ недостатки. Высочайше утвержденныя правила 9-го апрѣля 1881 года.

По окончаніи къ началу 1870 года работъ по составленію и утвержденію ликвидационныхъ табелей и данныхъ и вообще по ликвидационной операціи, Высочайшимъ указомъ отъ 18 ноября 1870 года было повелѣно завѣдываніе крестьянскимъ дѣломъ въ десяти губерніяхъ Царства Польскаго сосредоточить въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ, для какой цѣли при этомъ Министерствѣ была учреждена Временная Коммиссія по крестьянскимъ дѣламъ губерній Царства Польскаго. Въмѣсто исполнившихъ свое дѣло Коммиссій по крестьянскимъ дѣламъ были учреждены въ каждой губерніи Губернскія по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія. Одновременно съ симъ состоявшая при Учредительномъ Комитетѣ Центральная Коммиссія по крестьянскимъ дѣламъ была упразднена и всѣ завершенныя и не завершенныя дѣла были переданы во вновь учрежденную Временную Коммиссію при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ. Въмѣстѣ со всѣми дѣлами во Временную Коммиссію поступили также и всѣ составленные землемѣрами планы на крестьянскія земли со всѣми межевыми документами.

При разсмотрѣніи составленныхъ плановъ и межевыхъ документовъ Временная Коммиссія пришла къ заключенію, что межеваніе крестьянскихъ земель еще далеко до своего окончанія. Отграниченіе крестьянскихъ земель или собственно межеваніе было произведено только въ 6000 селеніяхъ. Число несоставленныхъ плановъ доходило до 12000. Между составленными планами было много плановъ только съ одною окружной межей безъ отдѣленія на нихъ земель, принадлежащихъ отдѣльнымъ усадьбамъ, что совсѣмъ не соотвѣтствовало уже установленному положенію составить на крестьянскія земли такіе планы, которые бы могли на будущее время служить основаніемъ для спокойнаго и безспорнаго владѣнія крестьянами землею; и съ технической и съ формальной стороны множество плановъ требовали исправленій и дополненій. Уже не говоря о тѣхъ планахъ, которые были выкопированы со старыхъ плановъ и не заслуживали особеннаго довѣрія, планы новыхъ измѣреній тоже заключали въ себѣ много опущен-

ній и только меньшая часть плановъ удовлетворяла своему назначенію. Общее заключеніе вышло то, что желаніе и поставленная задача произвести во время ликвидаціонной операціи при составленіи и утвержденіи ликвидаціонныхъ табелей и данныхъ межеваніе крестьянскихъ земель и составить хорошіе планы была почти не исполнена, но и не могла быть исполнена по вышеприведеннымъ нами соображеніямъ. Межеваніе было не конечно, но уже явилась новая задача объ исправленіи и дополненіи многихъ плановъ, требовавшая ихъ разсмотрѣнія и которая была отложена до болѣе благоприятнаго времени.

Въ техническомъ отношеніи было обнаружено какъ въ способахъ измѣреній, такъ и въ составленіи плановъ большое разнообразіе. Такъ какъ большая часть землемѣровъ состояла изъ мѣстныхъ землемѣровъ, знающихъ пріемы и способы производившагося Коммиссіей Финансовъ общаго измѣренія всѣхъ земель Царства Польскаго по инструкціи 1839 года и русскихъ топографовъ, то большая часть измѣреній была произведена мензулой и на основаніи тѣхъ методовъ, которые были установлены вышеупомянутой инструкціей. Въ нѣкоторыхъ Коммисіяхъ для измѣренія крестьянскихъ земель производилась астролябическая съемка. Общей инструкціи для межеванія крестьянскихъ земель не было. При такихъ условіяхъ нѣкоторыя Губернскія по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія распорядились уже изданіемъ правилъ по мѣжеванію въ видѣ особыхъ инструкцій, которыя, по заключенію Временной Коммиссіи, при полномъ разнообразіи заключали въ себѣ такія требованія, которыя при существующихъ межевыхъ средствахъ, земедля движеніе межеванія и окончательнаго опредѣленія крестьянскихъ земель едва ли нужны, какъ напр., астролябическая съемка и геодезическое описаніе границъ. При рѣшеніи продолжать и завершить межеваніе крестьянскихъ земель представлялась очень серьезная работа, успѣхъ которой могъ зависѣть только отъ хорошихъ руководителей, хорошей организаціи и инструкціи для землемѣровъ съ яснымъ указаніемъ на то, какъ производить межеваніе и измѣренія, какъ составлять планы и соответствующей главнымъ дѣламъ межеванія. Землемѣры, по завершеніи работъ по ликвидаціонной операціи, были свободны, пользовались хорошимъ содержаніемъ и могли въ точности исполнить подъ руководствомъ руководителей какія угодно работы. Общій успѣхъ, конечно, главнымъ образомъ зависѣлъ отъ инструкціи для производства межеванія и Временною Коммиссіею было рѣшено составить общую для производства межеванія въ губерніяхъ Царства Польскаго инструкцію и были изданы „Правила о порядкѣ составленія и выдачи крестьянамъ и мѣщанамъ плановъ на поступившія въ ихъ собственность земли по ликвидаціоннымъ табелямъ и даннымъ въ губерніяхъ Царства Польскаго“, утвержденная Ми-

нистромъ Внутреннихъ Дѣлъ 11 ноября 1871 года. Эти правила были разосланы во всѣ Губернскія по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія губерній Царства Польскаго и съ 1872 года они стали служить основаніемъ для производства межеванія.

По правиламъ 11 ноября 1872 года, которыя частью дѣйствуютъ и въ настоящее время, завѣдываніе межевымъ дѣломъ, по связи его съ общимъ крестьянскимъ дѣломъ, было сосредоточено въ Губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіяхъ, а ближайшее наблюденіе по исполненію всѣхъ распорядительныхъ дѣйствій по межеванію, равно и веденіе надлежащей отчетности по составленію и выдачѣ межевыхъ документовъ было возложено на Непремѣннаго Члена Присутствія, при содѣйствіи Коммисаровъ и Межевого Ревизора. Каждый землемѣръ имѣлъ руководителей—Коммисара, Непремѣннаго Члена и Межевого Ревизора. Никакого обязательства со стороны главныхъ руководителей Непремѣннаго Члена и Коммисаровъ быть ознакомленными хоть сколько-нибудь съ технической стороной межеванія не было. Измѣреніе и отграниченіе крестьянскихъ земель межевыми знаками и составленіе плановъ должно было производиться состоящими при нихъ штатными и вольнонаемными землемѣрами, подъ наблюденіемъ въ техническомъ отношеніи Межевого Ревизора. Новой технической и соответствующей предстоявшей работѣ по межеванію крестьянскихъ земель инструкціи составлено не было. Правилами 11 ноября 1871 года было прямо установлено, чтобы при производствѣ межевыхъ работъ по измѣренію крестьянскихъ земель и составленію плановъ землемѣры должны были руководствоваться инструкціей для межеванія казенныхъ земель и лѣсовъ, изданною бывшею Коммиссіей Финансовъ 1839 года, при чемъ безусловно требовалось:

1. Планы и копіи съ оныхъ дѣлать на установленной для того бумагѣ, подклеенной холстомъ или коленкоромъ.
2. Планы составлять по магнитному меридіану въ новопольскихъ мѣрахъ и въ масштабахъ $\frac{1}{3000}$ или $\frac{1}{2300}$.
3. На каждомъ планѣ наносить меридіанъ и линейно-масштабъ.
4. При межеваніи ставить на границахъ концы установленнымъ порядкомъ и опредѣленныхъ правилами размѣровъ и обозначать ихъ на планахъ.
5. На планы наносить крестьянскія земли съ подраздѣленіемъ оныхъ 1) на землю удобную—подъ строеніями и огородами, подъ пахатными полями, лугами, настибищами, лѣсами и пр. и неудобную подъ дорогами, рвами, водами, песками и т. д. и 2) съ подраздѣленіемъ всѣхъ земель на усадебные и общественные участки, съ указаніемъ ихъ площадей и съ обозначеніемъ ихъ тѣми самыми номерами, подъ которыми они записаны въ ликвидаціонныхъ табеляхъ и данныхъ.

6. Въ дополненіе къ планамъ составлять межевые реестры согласно съ формою ли видаціонныхъ табелей и данныхъ и съ указаніемъ всѣхъ означенныхъ въ нихъ фамилій и именъ усадебниковъ.

7. Въ тѣхъ случаяхъ, когда крестьянскія земли расположены въ нѣсколькихъ отдѣльныхъ участкахъ, наносить ихъ на планы въ томъ же взаимномъ положеніи, въ какомъ они находятся на мѣстности, опредѣляя это положеніе измѣреніемъ магистральныхъ линій отъ одного участка къ другому. Въ случаяхъ же отдаленности нѣкоторыхъ участковъ наносить ихъ на планъ особо, окружая особою рамкою.

8. На планахъ означать всѣ смежныя съ землями межуемаго селенія земли частныхъ, казенныхъ и общественныхъ имѣній, смежныхъ крестьянскихъ земель съ указаніемъ названія имѣнія или селенія, въ случаѣ смежности съ крестьянскими землями, губерніи и уѣзда. Именованъ съ возможною полнотою и ясностью всѣ урочища, лежащія на границахъ крестьянскихъ земель или пересекающіе ихъ рѣки, ручьи, озера, дороги и проч.

9. Открывать угодія на планахъ общепринятыми и указанными въ инструкціи 1830 года для измѣренія казенныхъ земель и лѣсовъ красками, съ объясненіемъ на планахъ условными знаками, какою краскою угодье покрыто.

10. Планы должны были подписываться по установленной формѣ составлявшими ихъ землемѣрами, Коммисарами, Межевymi Ревизорами и Непремѣнными Членами Губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствій.

11. Выдача крестьянамъ межевыхъ документовъ, копій съ плановъ и межевыхъ реестровъ на поступившія въ ихъ собственность земли должна производиться по распоряженію крестьянскихъ Присутствій Коммисарами.

Вышеприведенныя дополненія къ инструкціи 1839 года точно устанавливають задачу межеванія крестьянскихъ земель и съ нѣкоторыми измѣненіями и дополненіями, послѣдовавшими по послѣдующимъ распоряженіемъ Правительства, примѣняются при межеваніи и въ настоящее время.

Сдѣланныя къ инструкціи 1839 года дополненія нисколько не измѣняли установленныхъ ею способовъ и приемовъ для измѣренія земель и составленія плановъ, и землемѣры безусловно должны были руководствоваться ею. Между тѣмъ эта инструкція, составленная для совѣтъ другихъ работъ, мало имѣющихъ общаго съ межеваніемъ крестьянскихъ земель, далеко не подходила къ этому дѣлу. Въ этой инструкціи съ большими подробностями была изложена организація работъ по измѣренію казенныхъ земель и лѣсовъ, какъ производить это измѣреніе, въ какихъ мѣрахъ, какими инструментами, какимъ образомъ производить отграниченіе выдѣляемыхъ

изъ казенныхъ земель участковъ на какое-либо другое употребленіе, какъ напр., для продажи, пожалованія, отдачи земли въ безсрочную аренду и вообще какъ производить передачу всего имѣнія или части его во владѣніе другихъ лицъ. Для измѣренія земель была установлена графическая мензульная съемка на основаніи тригонометрической сѣти, которая была въ общемъ употребленіи въ западныхъ государствахъ и у насъ въ Россіи для составленія топографическихъ картъ. Измѣреніе должно было начинаться съ составленія тригонометрической сѣти на извѣстныя пространства и по вычисленіи ея пунктовъ, наносить ихъ на мензульныя планшеты и потомъ производить мензульную съемку всѣхъ подробностей. При отграниченіи выдѣляемыхъ изъ казенныхъ земель участковъ въ другое владѣніе, помимо формальной стороны дѣла, а именно вызова сосѣднихъ владѣльцевъ, составленія протокола объ отграниченіи, требовалось производить обходы границъ съ измѣреніемъ длины обходныхъ линій и перпендикуляровъ отъ изгибовъ границы и съ опредѣленіемъ ихъ положенія относительно магнитнаго меридіана—требовалась румбическая съемка границъ. Границы должны были опахиваться плугомъ съ образованіемъ на нихъ межниковъ шириною въ одинъ прентъ и на опредѣленныхъ нунктахъ насыпать концы.

Такимъ образомъ, при точномъ примѣненіи инструкціи 1839 г. къ межеванію и отграниченію крестьянскихъ земель, съ технической стороны требовалось составить въ отдѣльныхъ крестьянскихъ дачахъ тригонометрическую сѣть; съемку подробностей на основаніи составленной сѣти производить мензулой, а для болѣе точнаго опредѣленія границъ производить румбическую съемку. Тригонометрическую сѣть составлять при помощи теодолитовъ и производить для опредѣленія пунктовъ необходимыя вычисленія. Это шло прямо въ разрѣзъ съ желаніемъ Временной Коммиссіи не обременять землемѣровъ работами по производству большихъ вычисленій. При измѣреніи и отграниченіи крестьянскихъ земель по инструкціи 1839 года землемѣры должны были употреблять почти всѣ существующія для сего способы и методы измѣреній за исключеніемъ одной только астролябической съемки, которая по заключенію Временной Коммиссіи, считалась трудной и излишней.

Это заключеніе Временной Коммиссіи по отношенію къ астролябической съемкѣ, вслѣдствіе котораго была принята въ руководство для межеванія крестьянскихъ земель инструкція 1839 г., было большимъ промахомъ, затормозившимъ, какъ оказалось потомъ, межеваніе на 10 слишкомъ лѣтъ. Это заключеніе явилось, очевидно, какъ слѣдствіе полнаго незнанія и непониманія астролябической съемки какъ руководителями, въ большинствѣ случаевъ незнавшими совсѣмъ землемѣрной науки, такъ и мѣстными земле-

мѣрами, производившими измѣреніе мензулой и на основаніи началъ этой съемки, преподанныхъ вышеупомянутой инструкціей 1839 года. Въ настоящее время, вспоминая это невѣрное положеніе объ астролябической съемкѣ въ примѣненіи ея къ межеванію крестьянскихъ земель въ Царствѣ Польскомъ, мы видимъ очень интересный случай, который наглядно показываетъ намъ, какъ мы, русскіе, проживъ, слава Богу, тысячу лѣтъ, падки на позаймствованія и, создавая что-либо новое, не любимъ или вѣришь, не умѣемъ оглядываться на свое старое. Собственно противъ позаймствованій ничего дурнаго сказать нельзя—какъ противъ одного изъ началъ развитія, но всетаки съ ними приходится обращаться очень осторожно, потому что иногда они совсѣмъ къ намъ не подходятъ. Въ данномъ случаѣ для межеванія и измѣренія крестьянскихъ земель руководители приняли въ руководство для производства межевыхъ работъ инструкцію 1839 года, составленную подъ вліяніемъ заграничныхъ методовъ съемки и совсѣмъ не обратили вниманія на бывшія у насъ отличныя работы по генеральному и специальному межеванію во внутреннихъ губерніяхъ Россіи. Эти работы, начавшіяся въ силу манифеста Императрицы Екатерины II отъ 19 сентября 1765 года, продолжаясь въ теченіе болѣе ста лѣтъ, къ 19 февраля 1861 года были почти закончены во многихъ губерніяхъ, и Правительство, и различныя учрежденія, и частныя владѣльцы располагали массой очень хорошихъ плановъ на всѣ земли, по три и по четыре на каждое селеніе—два или три для правительственныхъ учрежденій и по одному для владѣльцевъ. Эти работы принесли Правительству при освобожденіи крестьянъ и надѣленіи ихъ землею огромную услугу, такъ какъ при готовыхъ планахъ, при отдѣленіи земель въ собственность крестьянъ, не представлялось особенныхъ затрудненій и недоразумѣній. Положенныя въ основаніе этихъ работъ начала выдержали столѣтнюю критику, и несмотря на бывшія поползновенія новаторовъ произвести въ нихъ перемѣны, остаются по сіе время въ одномъ и томъ же видѣ и признаны современными, какъ то видно изъ сообщеній центральныхъ управленій по измѣреніямъ земель въ европейскихъ государствахъ, присланныхъ въ 1883 году въ отвѣтъ на разные вопросы по измѣреніямъ Константиновскому Межевому Институту.

Въ Екатерининской инструкціи 1766 года приложеніе къ ст. 433 межевыхъ законовъ т. X часть 3 было установлено положеніе, что „какъ видимую земную плоскость можно разными инструментами и разными способами снимать; но здѣсь полагается каждому землемѣру оное производить черезъ вѣрнѣйшій инструментъ—астролябію съ принадлежностями, которую принявъ, осмотрѣть съ прилежаніемъ въ ея исправности и компасъ притяганіемъ къ самому норду или нѣскольکو отклоненіемъ отъ норда магнитной

стрѣлки въ точности, а десятисаженную цѣпь и деревянную сажень, раздѣленную въ аршины и футы въ вѣрности“.

Планы должны были составляться на основаніи полученныхъ при измѣреніяхъ числовыхъ данныхъ мѣръ линій и угловъ между ними, и такимъ образомъ была установлена полигональная астролябическая съемка, въ которой точность измѣреній въ иолѣ была поставлена въ полной независимости отъ плановъ. Но числовымъ даннымъ представлялась возможность составить какіе угодно планы и въ какомъ угодно масштабѣ. Разрѣшеніе разныхъ задачъ по планамъ ставилось въ независимость отъ неточныхъ графическихъ способовъ, которые при сжатіи бумаги на старыхъ планахъ совсѣмъ не могутъ дать такихъ точныхъ результатовъ, которые получаются на основаніи числовыхъ данныхъ, полученныхъ при измѣреніяхъ.

Въ настоящее время астролябическая съемка считается самой удобной, точной, легкой и даже дешевой, и требуетъ только отъ землемѣровъ основательнаго знанія математики.

При такихъ условіяхъ и въ то время, когда въ нѣкоторыхъ германскихъ государствахъ стали переходить отъ неособенно точной и удобной мензульной съемки къ астролябической, руководители межеваніемъ крестьянскихъ земель въ Царствѣ Польскомъ, а стало быть вообще всѣ мѣстные землемѣры, за немногими исключеніями, по незнанію считали эту съемку трудной и неудобной. Межевыхъ законовъ, этихъ трудныхъ законовъ (т. X ч. II), въ которыхъ изложена вся организація русскаго межеванія не изучали, а Екатериненская инструкция, написанная стариннымъ, но очень интереснымъ слогомъ, можно съ увѣренностью сказать, что ни кѣмъ изъ землемѣровъ прочтена не была, тѣмъ болѣе, что большинство мѣстныхъ землемѣровъ не владело русскимъ языкомъ.

Ясно, что заключеніе Временной Комиссіи объ астролябической съемкѣ было совершенно не вѣрно, но тѣмъ не менѣе, вслѣдствіе общаго незнанія и непониманія этого метода для измѣренія, она была оставлена безъ всякаго вниманія и принята для руководства инструкция Комиссіи Финансовъ 1839 года. Въ одномъ изъ Губернскихъ Присутствій уже въ концѣ 1871 года астролябическая съемка была признана обязательной для обхода границъ, но съ изданіемъ правилъ 11 Ноября 1871 года пришлось ее до времени оставить, такъ какъ въ инструкціи 1839 года о ней совсѣмъ не упоминалось.

Говоря объ этой инструкціи въ настоящее время, нельзя не замѣтить, что эта пространная инструкция въ двухъ томахъ, написанная на польскомъ языкѣ, для нѣкоторыхъ землемѣровъ была совсѣмъ не понятна. Требовалось много труда, чтобы понять и примѣнять ее какъ слѣдуетъ. Никакихъ дополненій и разъяс-

нений о томъ, какъ руководствоваться инструкціей 1839 года въ правилахъ 11 Ноября 1871 года сдѣлано не было. Вслѣдствіе сего, при примѣненіи инструкціи 1839 года къ межеванію крестьянскихъ земель, при нѣкоторой непрактичности нѣкоторыхъ техническихъ приѣмовъ и при неясности ихъ изложенія въ инструкціи, какъ то видно изъ записки по межевому дѣлу въ губерніяхъ Царства Польскаго, составленной Членомъ Временной Коммиссіи Нератовымъ на основаніи записокъ, представленныхъ въ 1874 году изъ Губернскихъ Присутствій, землефры примѣняли инструкцію не всегда такъ, какъ бы слѣдовало и въ ихъ работахъ явились нѣкоторыя опущенія, какъ съ технической такъ и съ формальной стороны дѣла. Тригонометрическая сѣть при измѣреніи крестьянскихъ земель, расположенныхъ отдѣльными участками, въ большинствѣ случаевъ, за немногими исключеніями, не превышающими 500 морговъ, совсѣмъ не составлялась, а была замѣнена простыми связями пунктовъ окружной межи при помощи измѣренія магистральныхъ линій въ различныхъ направленіяхъ снимаемаго пространства. Требуемая инструкціей румбическая съемка крестьянскихъ земель, о которой безъ всякихъ подробностей въ инструкціи было сказано только, что средства, служащая къ обезпеченію граничныхъ междъ на мѣстѣ заключаются въ обходѣ границъ отмежевываемыхъ земель, въ опашкѣ граничныхъ междъ, въ постановкѣ межевыхъ знаковъ и въ опредѣленіи положенія граничныхъ междъ относительно магнитнаго меридіана иногда не производилась. Какъ производить опредѣленіе положенія граничныхъ междъ относительно магнитнаго меридіана и о точныхъ приѣмахъ для производства этой работы, въ инструкціи 1839 года указано не было, и землефры очень часто ограничивались при межеваніи одними обходами границъ крестьянскихъ земель съ измѣреніемъ обходныхъ линій и опредѣленіемъ изгибовъ перпендикулярами. Съ формальной стороны межеванія по отношенію къ вызову смежныхъ владѣльцевъ, по составленію граничныхъ протоколовъ тоже были многія опущенія.

Обнаруженные неправильности въ примѣненіи землефраи инструкціи 1839 года къ измѣренію и отграниченію крестьянскихъ земель вызвали необходимость, какъ то видно изъ вышеозначенной записки по межевому дѣлу, сдѣлать нѣкоторыя дополненія къ правиламъ 11-го Ноября 1871 года, и 23 Декабря 1875 года были утверждены Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ и изданы дополнительныя правила.

Правилами 23 Декабря 1875 года по отношенію къ формальной и юридической сторонѣ межеванія крестьянскихъ земель на Губернскія по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія возложена обязанность въ началѣ каждаго года дѣлать распредѣленія всѣхъ предстоящихъ въ губерніи межевыхъ работъ и публиковать въ

мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ подробные списки тѣхъ селеній, въ которыхъ предполагается произвести межеваніе крестьянскихъ земель съ тѣмъ, чтобы владѣльцы земель смежныхъ съ крестьянскими землями въ означенныхъ селеніяхъ, имѣли возможность заблаговременно принять мѣры къ тому, чтобы или лично присутствовать при межеваніи, или прислать отъ себя довѣренное лицо съ законнымъ уполномочіемъ. Если въ числѣ селеній, назначенныхъ къ межеванію, будутъ находиться такія, которыя граничатъ съ землями, принадлежащими казнѣ, или какимъ либо правительственнымъ или общественнымъ учрежденіямъ, то Губернскія Присутствія обязаны сообщить о томъ подлежащимъ учрежденіямъ для своевременнаго назначенія уполномоченныхъ отъ сихъ учреждений.

Одновременно съ публикаціей списковъ селеній, въ которыхъ назначено произвести межеваніе, они высылаются изъ Губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствій Гг. Коммисарамъ для извѣщенія войтовъ и солтысовъ тѣхъ селеній, въ которыхъ предполагается межеваніе и для объявленія на первыхъ гминныхъ сходахъ, обязательно собираемыхъ въ Мартѣ мѣсяцѣ.

Передъ межеваніемъ каждаго селенія Коммисаръ заблаговременно и не позже, какъ за семь дней до начала межевыхъ работъ, обязанъ выслать повѣстки къ солтысу межуемаго селенія, ко всѣмъ смежнымъ владѣльцамъ и уполномоченнымъ отъ различныхъ учреждений, земли коихъ расположены по смежности съ землями межуемаго селенія. Въ повѣсткѣ должно заключаться извѣщеніе о времени начала производства работъ по межеванію съ означеніемъ послѣдствій неявки на мѣсто по вызову.

По обходѣ границъ и отграниченіи крестьянскихъ земель въ каждомъ селеніи землемѣръ обязанъ составлять протоколъ, въ которомъ должно быть изложено время обхода границъ, названіе отмежеваннаго селенія, съ указаніемъ, какой оно губерніи, уѣзда и гмины, и должны быть поименованы всѣ присутствовавшія при межеваніи лица, а также и неявившіяся по вызывамъ. Протоколъ подписывается самимъ землемѣромъ и всѣми бывшими на междѣ владѣльцами межуемаго и смежныхъ съ нимъ селеній или ихъ уполномоченными. При подписи протокола заинтересованная стороны могутъ излагать свои возраженія противъ производства межеванія, а въ случаѣ отказа отъ подписи, о томъ дѣлается землемѣромъ отмѣтка съ объясненіемъ причинъ отказа. Протоколъ свидѣтельствуется войтомъ гмины или солтысомъ въ качествѣ его помощника.

Подписанный и надлежащимъ образомъ засвидѣтельствованный протоколъ представляется немедленно Коммисару, который безотлагательно приступаетъ къ разрѣшенію на мѣстѣ всѣхъ, возникшихъ при межеваніи споровъ и возраженій, сдѣланныхъ при подписи протокола.

По отношенію къ технической сторонѣ межеванія правилами 23 Декабря 1875 года окончательно установлена для измѣренія границъ крестьянскихъ земель румбическая съемка, съ обозначеніемъ на планахъ длины всѣхъ обходныхъ линій, ихъ отклоненій отъ магнитнаго меридіана и перпендикуляровъ къ нимъ отъ изгибовъ по границѣ. Кромѣ того вмѣнено въ обязанность землеѣрамъ составлять въ приложеніе къ каждому плану, по установленной формѣ, особое геодезическое описаніе границъ.

По изданіи правилъ 23 Декабря 1875 года всѣ недоразумѣнія, возникавшія при примѣненіи инструкціи 1839 года были разъяснены. Формальная сторона межеванія никакихъ затрудненій болѣе не представляла, и межеваніе пошло съ большимъ чѣмъ прежде успѣхомъ. Составлявшіеся землеѣрами планы отличались сравнительно большей точностью.

Въ періодъ работъ по правиламъ 23 Декабря 1875 года замѣтно нѣкоторое оживленіе. Дѣло въ томъ, что землеѣры, обязанные правилами 1875 года, производить румбическую съемку границъ, приобрѣли буссоли и очень скоро многіе сообразили, что румбическая съемка очень удобно и легко, при хорошемъ пониманіи свойствъ магнитной стрѣлки, даетъ результаты, нисколько не уступающіе тѣмъ, которые получаются при мензульной съемкѣ и при общей путаницѣ во взглядахъ на способы измѣреній стали постепенно оставлять мензульную съемку и всѣ измѣренія производить румбическою съемкой.

Румбическая съемка по своимъ началамъ была тоже, что и астролябическая съемка. Числовой принципъ для измѣренія былъ тотъ же, какъ и въ астролябической съемкѣ. Вся разница заключалась и заключается только въ томъ, что углы между линіями, опредѣляемые помощью магнитныхъ румбовъ, не могутъ отличаться такою точностью, какъ при измѣреніи ихъ астролябією или теодолитомъ. Хотя опредѣленіе угловъ при румбической съемкѣ много легче, чѣмъ въ астролябической съемкѣ, но постоянныя измѣненія отклоненія магнитной стрѣлки отъ меридіана и неодинаковыя въ нѣкоторыхъ случаяхъ отклоненія ея отъ меридіана въ недалекомъ отстоящихъ одно отъ другого мѣстахъ, даетъ ошибки при измѣреніи угловъ до $\frac{1}{2}$ градуса. Между тѣмъ какъ теодолитомъ или астролябією углы могутъ измѣряться съ какою угодно точностью.

Эта неточность румбической съемки бросалась въ глаза, очень естественно стало развиваться убѣжденіе о необходимости ввести для измѣренія крестьянскихъ земель астролябическую съемку, и 9 Апрѣля 1881 года Высочайше утверждены новыя правила, коими румбическая съемка была отмѣнена и землеѣрамъ предписано измѣреніе границъ производить на основаніи началъ астролябической съемки.

Въ настоящее время можно сказать, что румбическая съемка,

очень удобная и хорошая, но только не особенно точная, начавшись развиваться послѣ изданія правилъ 23 Декабря 1875 года, какъ бы вынесла на своихъ плечахъ астролябическую съемку, которая съ такою твердостью была установлена для межеванія въ Россіи Екатерининской инструкціей 1767 года и къ которой такъ ошибочно отнеслись въ 1871 году.

III.

Межеваніе и измѣреніе крестьянскихъ земель по правиламъ 9 апрѣля 1881 года и 21 іюня 1883 года.

Правила 9 апрѣля 1881 года.—О планахъ, составленныхъ до 9 апрѣля 1881 года.—Допозненіе ихъ астролябическими углами.—Новая съемка и дополнительная съемка. — Правила 21 іюня 1883 года. — Законъ 30 декабря 1891 года. Измѣреніе и отграниченіе крестьянскихъ земель при разверстаніи въ сервитутахъ, при обмѣнахъ и при раздѣлахъ земель.

По отношенію къ организаціи и къ формальной сторонѣ межеванія крестьянскихъ земель правилами 9 апрѣля 1881 года было установлено, что отграниченіе и съемка на планы крестьянскихъ земель въ губерніяхъ Царства Польскаго производится подъ высшимъ наблюденіемъ и руководствомъ состоящей при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ Временной Комиссіи по крестьянскимъ дѣламъ губерній Царства Польскаго, мѣстными по крестьянскимъ дѣламъ учреждениями, посредствомъ состоящихъ въ ихъ распоряженіи штатныхъ и частныхъ землефровъ (п. 2); что завѣдываніе симъ межеваніемъ въ каждой губерніи возлагается на Губернское по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіе, причемъ къ обязанностямъ состоящаго при немъ Межевого Ревизора относятся: ревизія межевыхъ дѣйствій на мѣстѣ производства работъ, повѣрка составленныхъ землефрами межевыхъ документовъ, представленіе Губернскому Присутствію докладовъ по дѣламъ, касающимся межеванія крестьянскихъ земель и участіе, съ правомъ голоса, въ разрѣшеніи сихъ дѣлъ Губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіемъ; что общее наблюденіе за правильностью дѣйствій и распоряженій землефровъ по производству съемки и отграниченія крестьянскихъ земель возлагается на Уѣздныхъ Коммисаровъ по крестьянскимъ дѣламъ (п. 3).

Затѣмъ правилами 9 апрѣля 1881 года опредѣленъ порядокъ 1) ежегоднаго оповѣщенія о предстоящихъ работахъ по межеванію крестьянскихъ земель черезъ публикацію, въ январѣ мѣсяцѣ, въ Губернскихъ Вѣдомостяхъ списковъ селеній, въ которыхъ

предполагается пропзвести отграниченіе и сѣмку на планы крестьянскихъ земель, и черезъ объявленіе подлежащими гминными войтами на первыхъ гминныхъ сходахъ землевладѣльцамъ о предстоящихъ межевыхъ дѣйствіяхъ; опредѣленъ порядокъ вызова особыми повѣтками крестьянъ того селенія, земли коего назначены къ отграниченію, владѣльца имѣнія, отъ земель коего это отграниченіе производится и всѣхъ смежныхъ землевладѣльцевъ для присутствованія при межеваніи (пункты 4, 5, 6 и 7); на обязанность крестьянъ селеній, земли которыхъ отграничиваются, правилами возлагается доставленіе необходимыхъ для сего рабочихъ и подводъ для перевозки инструментовъ, а также отводъ землемѣрамъ квартиръ и ихъ отопленіе. Лѣсной же матеріаль, т. е. колья и вѣхи, доставляются владѣльцами имѣній, въ составъ которыхъ входили отмежевываемыя крестьянскія земли (п. 14). Въ случаѣ неисполненія крестьянами или владѣльцами ихъ обязанностей по межеванію, гминные войты должны немедленно распорядиться наймомъ рабочихъ и покушкою необходимаго лѣсного матеріала на гминныя средства со взысканіемъ сего расхода съ виновныхъ, по окончаніи межеванія, по расчету, опредѣленному рѣшеніемъ Коммисара (п. 15). Жалобы на неправильныя дѣйствія землемѣровъ по сѣмкѣ и отграниченію крестьянскихъ земель опредѣлено приносить Коммисарамъ по крестьянскимъ дѣламъ, постановленія которыхъ по этимъ жалобамъ считаются рѣшеніями 1-й инстанціи (п. 16). Лица, виновныя въ недопущеніи землемѣра къ исполненію его обязанностей, или въ сопротивленіи производству межевыхъ работъ, или въ нанесеніи землемѣру оскорбленій, подвергаются взысканіямъ, опредѣленнымъ въ Уложеніи о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ.

По отношенію къ технической сторонѣ межеванія, правилами 9 апрѣля 1881 года опредѣлены виды межевыхъ знаковъ (копцы-земляные курганы и столбы), какимъ образомъ они должны располагаться по границамъ крестьянскихъ земель, опредѣленъ порядокъ ихъ сохраненія и возобновленія въ случаѣ порчи или уничтоженія, съ указаніемъ на взысканія, коимъ подвергаются виновные въ ихъ истребленіи (п. 8).

При производствѣ отграниченія и сѣмкахъ на планы крестьянскихъ земель должны составляться по каждому селенію: планъ, геодезическое описаніе и протоколъ объ отграниченіи крестьянскихъ земель. Составленіе общаго плана, геодезическаго описанія и протокола по нѣсколькимъ селеніямъ можетъ быть допущено въ томъ лишь случаѣ, когда крестьяне этихъ селеній владѣютъ землями сообща или въ дробной черезполосности (пун. 10).

Вышеприведенныя положенія правилъ 9 апрѣля 1881 года составляютъ отчасти дополненія къ правиламъ 11 ноября 1871 г. и 23 декабря 1875 года, которыя, съ нѣкоторыми измѣненіями,

дѣйствуютъ и въ настоящее время. Самая же главная особенность правилъ 9 апрѣля 1881 года, относящаяся къ технической сторонѣ межеванія, заключается въ томъ, что этими правилами установлена астролябическая съемка границъ крестьянскихъ земель, о которой въ п. 11 правилъ сказано, что на планахъ должны наноситься внѣшнія границы съ обозначеніемъ мѣры линій и угловъ, ими образуемыхъ, положеніе межевыхъ знаковъ и румбическій уголъ одной изъ линій окружной межи, а также внутренняя ситуація. Къ плану долженъ быть приложенъ межевой реестръ, въ который вносится подробное исчисленіе пространства отграниченныхъ крестьянскихъ земель. Это важное положеніе, которымъ устанавливался цѣлый переворотъ въ технику межеванія, по отношенію къ угламъ было нѣсколько неясно. Какіе требовались углы, какъ ихъ нужно было опредѣлять—объ этомъ ничего не было сказано и даже совсѣмъ не было упомянуто объ астролябической съемкѣ. Она только подразумѣвалась, такъ какъ другимъ путемъ точныхъ угловъ получить невозможно.

Другое, также очень важное, положеніе правилъ 9 апрѣля 1881 года заключалось въ томъ, что всѣ крестьянскія земли, которыя были измѣрены и отграничены до изданія настоящихъ правилъ, на основаніи прежнихъ распоряженій бывшаго Учредительнаго Комитета въ Царствѣ Польскомъ и Министра Внутреннихъ Дѣлъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда межеванія были произведены согласно съ правилами 9 апрѣля 1881 года или могли быть согласованы съ ними, были признаны неподлежащими новой съемкѣ и отграниченію. При этомъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ было представлено право дѣлать указанія о томъ, какъ согласовать прежніе планы съ новыми правилами (п. 1).

Всѣ составленные по новымъ правиламъ на отграниченныя земли планы и межевые документы, по засвидѣльствованіи ихъ землемѣрами и Коммисарами, представляются для повѣрокъ въ Губернскія по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія и, по удостовѣреніи въ правильности ихъ составленія, о семъ составляется журналъ, а на планахъ дѣлаются о томъ же надписи за подписью Межевыхъ Ревизоровъ и Непремѣнныхъ Членовъ Губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствій.

Освидѣтельствованные въ Губернскихъ Присутствіяхъ межевые документы представляются вмѣстѣ со всѣмъ производствомъ по отграниченію крестьянскихъ земель въ состоящую при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ Временную Коммисію по крестьянскимъ дѣламъ губерній Царства Польскаго, въ которой, по разсмотрѣніи состоящимъ при ней Межевымъ Техникомъ ¹⁾ и по

¹⁾ Эта должность учреждена по Высочайшему повелѣнію отъ 9 апрѣля 1881 года. Въ настоящее время Межевой Техникъ является главнымъ руководителемъ по производству межеванія.

удостовереніи имъ полноты и правильности межевыхъ производствъ, плановъ и межевыхъ документовъ они утверждаются подписью Предсѣдателя и Члена Временной Коммисіи, а также и Межевого Техника, съ приложеніемъ печати.

Утвержденные планы высылаются въ Губернскія Присутствія для снятія съ нихъ копій и выдачи таковыхъ сельскимъ обществамъ за установленную плату. Вѣрность копій свидѣлствуется подписью Межевыхъ Ревизоровъ и Непремѣнныхъ Членовъ съ приложеніемъ печати (п. 23).

Подлинныя планы и геодезическія описанія, вмѣстѣ съ производствами по отграниченію крестьянскихъ земель, хранятся при подлинныхъ ликвидационныхъ табеляхъ и данныхъ въ архивѣ Временной Коммисіи по крестьянскимъ дѣламъ губерній Царства Польскаго.

Въ заключеніе правилами 9 Апрѣля 1881 года предоставляется Министру Внутреннихъ Дѣлъ издавать, въ развитіе настоящихъ правилъ, надлежащія распоряженія и разъясненія, а также установить способы и порядокъ согласованія межевыхъ производствъ, завершенныхъ уже до изданія настоящихъ правилъ съ требованіями сихъ послѣднихъ.

При изданіи правилъ 9 Апрѣля 1881 года межеваніе крестьянскихъ земель еще далеко было до своего окончанія. Многія крестьянскія земли были еще совсѣмъ неотграничены и не измѣрены ни по правиламъ 11 Ноября 1881 года, ни по правиламъ 23 Декабря 1875 года и точныхъ плановъ на эти земли совсѣмъ еще не было составлено.

Что же касается до крестьянскихъ земель, уже отграниченныхъ по прежнимъ правиламъ, то планы на нихъ въ большинствѣ случаевъ уже были составлены, утверждены и крестьянамъ были выданы копіи. Всѣ эти планы—за очень немногими исключеніями—были составлены безъ измѣренія точныхъ угловъ между граничными линіями. При нѣкоторыхъ планахъ не было протоколовъ объ отграниченіи. Вслѣдствіе сего планы, составленные до изданія правилъ 9-го Апрѣля 1881 года—за очень малыми исключеніями—были признаны подлежащими согласованію съ новыми правилами, какъ съ технической, такъ и съ формальной стороны. Такимъ образомъ, всѣ работы по составленію плановъ на крестьянскія земли, произведенныя до изданія правилъ 9 Апрѣля 1881 года, хотя и не могли быть признаны негодными, но всетаки оказались далеко не совершенными. Всѣ планы прежнихъ измѣреній были рассмотрѣны во Временной Коммисіи и возвращены въ Губернскія по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія для согласованія съ правилами 9 Апрѣля 1881 года.

Землемѣрамъ, состоящимъ при Губернскомъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіи, пришлось, послѣ изданія новыхъ правилъ,

исполнять два рода работъ по межеванію и измѣренію крестьянскихъ земель. Въ тѣхъ селеніяхъ, гдѣ еще крестьянскія земли были не отграничены и не измѣрены, тамъ вся работа по межеванію крестьянскихъ земель должна производиться наново и землеѣры были обязаны производить *новую съемку*. Въ тѣхъ же селеніяхъ, гдѣ крестьянскія земли были отграничены и измѣрены, но планы были безъ угловъ, тамъ землеѣры обязаны были согласовать старые планы съ правилами 9 Апрѣля 1881 года и для сей цѣли производить инструментальные обходы границъ съ измѣреніемъ угловъ, линій и проч. и наносить эти обходы на старые планы. Эта работа получила названіе *дополнительной съемки*. Эта дополнительная съемка можетъ быть названа перекрытой плановъ и до настоящаго времени составляетъ самую непріятную работу, въ особенности для хорошихъ землеѣровъ. Имѣя порученіе согласовать планъ съ правилами 9 Апрѣля 1881 года, землеѣръ дѣлаетъ обходъ границъ крестьянскихъ земель и наноситъ ихъ на старый планъ. При сжатіи бумаги и при очень частыхъ неточностяхъ старыхъ плановъ, никогда нельзя получить точнаго и хорошаго плана. Сдѣлавъ обходъ, самую главную работу по съемкѣ, онъ, безъ особенно большой потери времени, можетъ снять все наново, но это возбраняется, и, чтобы произвести новую съемку, требуется разрѣшеніе иногда даже изъ Петербурга. Землеѣрамъ въ такихъ случаяхъ, для своего спокойствія и видимой успѣшности въ работахъ, приходится поневолѣ не особенно стѣсняться съ точностью плановъ. Въ нѣкоторыхъ губерніяхъ, гдѣ завѣдывающіе межеваніемъ руководствуются не буквою, а духомъ закона и правительственныхъ распоряженій, тамъ въ большинствѣ производится новая съемка, землеѣры не испытываютъ никакихъ препятствій, и получаютъ хорошіе результаты. Въ противномъ случаѣ вносится въ дѣло иногда настоящая смута, въ которой страдательнымъ лицомъ является землеѣръ.

Въ первые годы послѣ изданія правилъ 9 апрѣля 1881 года, на 18 году межеванія ему опять немножко не посчастливилось. Дѣло въ томъ, что въ правилахъ объ углахъ, какъ уже то было замѣчено выше, сказано очень кратко и неясно. Вслѣдствіе сего многіе землеѣры, при очень трудномъ переходѣ отъ однихъ инструментовъ къ другимъ ¹⁾, привыкшіе къ мензульной съемкѣ, нѣсколько ознакомленные съ румбической съемкой послѣ изданія правилъ 23 декабря 1875 года, и совсѣмъ не знавшіе астролябической съемки, первое время никакъ не могли справиться съ этими углами. Они приняли эти углы за такіе, которые очень

1) Въ Германіи при такомъ же переходѣ отъ однихъ инструментовъ къ другимъ, старымъ землеѣромъ было представлено право работать старыми инструментами.

легко и удобно можно получить безъ непосредственныхъ измѣреній и опредѣляли ихъ или прямо графически по планамъ, или же, если была произведена румбическая съемка, то вычисляли углы по магнитнымъ румбамъ. Такими приѣмами было перепорчено порядочно плановъ и еще до сихъ поръ въ Губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіяхъ есть такіе планы, числящіеся за ними въ недоимкахъ и подлежащіе дополненіямъ и исправленіямъ.

Это обстоятельство послужило причиною изданія дополнительныхъ правилъ о согласованіи плановъ прежняго межеванія на земли, поступившія въ собственность крестьянъ губерній царства Польскаго въ силу указовъ 19 февраля 1864 года, съ Высочайше утвержденными 9 апрѣля 1881 года правилами. Эти дополнительные правила были утверждены Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ 21 іюня 1883 года.

Въ правилахъ 21 іюня 1883 года было уже ясно опредѣлено, что планы, составленные по распоряженіямъ Учредительнаго Комитета и на основаніи утвержденныхъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ 11 ноября 1871 года правилъ, подлежатъ дополненію: измѣреніемъ въ натурѣ вѣршинъ границъ крестьянскихъ земель для опредѣленія астролябическихъ угловъ, мѣры линій и румбического угла одной изъ линій окружной межи, тамъ именно, гдѣ это опредѣленіе можетъ быть сдѣлано при самыхъ благоприятныхъ условіяхъ и нанесеніемъ опредѣленныхъ въ натурѣ астролябическихъ угловъ, мѣры линій и всѣхъ возобновленныхъ и вновь установленныхъ межевыхъ знаковъ. При этомъ, измѣреніе угловъ должно производиться теодолитами или усовершенствованными астролябіями. Если при нанесеніи на старые планы вновь измѣренныхъ угловъ и линій исправленіе стараго плана окажется невозможнымъ, то землемѣръ долженъ составить новый планъ съ нанесеніемъ внутренней ситуациі со стараго плана, если не будетъ обнаружено въ ней какихъ-либо невѣрностей (пп. а и б правилъ).

Измѣреніе границъ крестьянскихъ земель при дополненіи прежнихъ плановъ должно производиться въ присутствіи вызванныхъ для сей цѣли заинтересованныхъ сторонъ и смежныхъ владѣльцевъ по предварительномъ исполненіи условій, указанныхъ въ статьяхъ 4, 5, 6 и 7 правилъ 9 апрѣля 1881 года. Измѣреніе безъ вызова сторонъ и смежныхъ владѣльцевъ допускается только въ томъ случаѣ, если при прежнемъ межевомъ производствѣ будетъ находиться протоколъ Коммисара по крестьянскимъ дѣламъ, составленный вслѣдствіе распоряженія Временной Коммиссіи отъ 10 іюля 1878 года удовлетворяющимъ всѣмъ необходимымъ требованіямъ. При производствѣ измѣренія границъ съ вызовомъ сторонъ и смежныхъ владѣльцевъ землемѣры обязаны составлять протоколы объ отграниченіи за подписью всѣхъ лицъ, бывшихъ

при измѣреніи. Въ дополненіе же къ исправленному и согласованному съ правилами 9 апрѣля 1881 года плану, землебѣръ долженъ составить особое геодезическое описаніе границъ. Формы протокола объ отграниченіи и геодезическаго описанія изданы въ приложеніи къ этимъ правиламъ.

По изданіи правилъ 21 іюня 1883 года межеваніе крестьянскихъ земель и дополненіе плановъ прежняго межеванія по правиламъ 9 апрѣля 1881 года получили вполнѣ опредѣленные формы, которыя остаются неизмѣнными до сего времени. Въ 1883 году землебѣры приобрѣли угломѣрные инструменты и совершили очень трудный переходъ отъ одного рода съемки-мензульной—къ астролябической. За все время, прошедшее съ 1883 года по настоящее время, землебѣры уже освоились съ новыми методами измѣреній, съ новыми инструментами, и въ общемъ межевыя работы идутъ съ достаточнымъ успѣхомъ.

По Высочайшему повелѣнію отъ 28 февраля 1884 года Временная Коммиссія по крестьянскимъ дѣламъ губерній Царства Польскаго, въ которой было сосредоточено главное наблюденіе и руководство по отграниченію и измѣренію крестьянскихъ земель, была упразднена; вмѣсто нея было образовано при Земскомъ Отдѣлѣ особое Присутствіе по крестьянскимъ дѣламъ губерній Царства Польскаго, подъ предсѣдательствомъ Управляющаго Отдѣломъ, изъ помощника его и особо назначеннаго Члена. Этому Присутствію были присвоены предѣлы вѣдомства и степень власти, принадлежавшія Временной Коммиссіи, и такимъ образомъ главное руководство и наблюденіе за отграниченіемъ и измѣреніемъ крестьянскихъ земель въ губерніяхъ Царства Польскаго перешло въ Земскій Отдѣлъ, въ образованное при немъ Присутствіе по крестьянскимъ дѣламъ губерній Царства Польскаго, при чемъ всѣ права и обязанности предсѣдателя б. Временной Коммиссіи по наблюденію за правильныхъ ходомъ дѣлъ въ мѣстныхъ учрежденіяхъ по крестьянскимъ дѣламъ упомянутыхъ губерній были возложены на управляющаго Земскимъ Отдѣломъ.

Въ промежутокъ времени отъ изданія правилъ 21 Іюня 1883 года до упраздненія Временной Коммиссіи по крестьянскимъ дѣламъ въ губерніяхъ Царства Польскаго и послѣ того по настоящее время никакихъ существенныхъ перемѣнъ по отграниченію и измѣренію крестьянскихъ земель въ губерніяхъ Царства Польскаго не произошло. Было только издано нѣсколько циркуляровъ и распоряженій Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Временной Коммиссіи и Земскаго Отдѣла, касающихся порядка межеванія. Между прочимъ, циркуляромъ Временной Коммиссіи по крестьянскимъ дѣламъ отъ 28 Января 1884 года за № 2, было установлено, что при граничной съемкѣ углы могутъ измѣряться съ точностью до 5 минутъ. Циркуляромъ Управляющаго Министерствомъ

Внутреннихъ Дѣлъ отъ 5 Апрѣля 1885 года за № 8 было установлено, чтобы землемѣры, состоящіе при Губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіяхъ, ни въ какомъ случаѣ не занимались частными работами; чтобы въ каждомъ уѣздѣ были установлены круговой порядокъ производства работъ по новому измѣренію и по дополненію прежде составленныхъ плановъ, въ каждой гминѣ отдѣльно, то-есть, что межеваніе должно производиться по порядку—одно селеніе за другимъ, а не по выбору черезъ селенія; чтобы Коммисары не отвлекали безъ безусловной въ томъ необходимости землемѣровъ отъ ихъ обязанностей присутствіемъ при разсмотрѣніи и разрѣшеніи дѣлъ по граничнымъ спорамъ; чтобы заявленные при самомъ производствѣ межеванія граничные споры отнюдь не были откладываемы Коммисарами разрѣшеніемъ оныхъ и разсматривались бы непременно во время нахождения землемѣровъ на мѣстѣ работъ.

Съ изданіемъ закона 30 Декабря 1891 года о введеніи русскихъ мѣръ—десятины и сажени, вмѣсто новопольскихъ мѣръ—морга и прента, послѣдовали нѣкоторыя измѣненія, но основныя начала межеванія остались прежнія. Измѣненія послѣдовали только въ томъ, что съ 1892 года всѣ новыя измѣренія и новыя съемки крестьянскихъ земель съ составленіемъ плановъ согласно постановленія состоящаго при Земскомъ Отдѣлѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ Присутствія по крестьянскимъ дѣламъ губерній Царства Польскаго, состоявшагося 22 Августа 1892 года и утвержденного Управляющимъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ 3 Сентября 1892 года производятся въ русскихъ мѣрахъ, а планы составляются въ масштабѣ $\frac{1}{4200}$ вмѣсто прежняго $\frac{1}{5000}$. При дополненіи же старыхъ плановъ оставлены новопольскія мѣры съ прежнимъ масштабомъ. Размѣры копцевъ на границахъ измѣнены, причемъ установленъ общій размѣръ копцевъ въ одну сажень при основаніи и въ два аршина высоты.

Въ предыдущемъ изложеніи нами разсмотрѣно, какъ производилось измѣреніе и отграниченіе крестьянскихъ земель въ губерніяхъ Царства Польскаго съ начала межеванія вслѣдъ за изданіемъ Высочайшаго указа 19 Февраля 1864 года и какъ оно производится въ настоящее время. При этомъ изложеніи мы ограничились разсмотрѣніемъ измѣреній и отграниченій только основнаго надѣла крестьянскихъ земель, полученныхъ ими въ силу Высочайшаго указа 19 Февраля 1864 года, но кромѣ этихъ измѣреній съ самаго начала межеванія производились и производятся въ губерніяхъ Царства Польскаго измѣренія и отграниченія крестьянскихъ земель такъ называемаго дополнительнаго надѣла, получаемого крестьянами согласно ст. 12 Высочайшаго указа 19 Февраля 1864 года, по добровольнымъ соглашеніямъ отъ вла-

дѣльцевъ имѣній за отказъ отъ сервитутовъ, при раздѣлахъ общихъ крестьянъ и владѣльцевъ имѣній пастбищъ, при обмѣнахъ земель и при раздѣлахъ между крестьянами по усадьбамъ, согласно 104 ст. Высочайшаго указа 19 Февраля 1864 года объ устройствѣ крестьянъ, общественныхъ крестьянскихъ земель, какъ-то: пастбищъ, луговъ, лѣсовъ и проч., состоящихъ въ общемъ пользованіи крестьянъ и несоставляющихъ частной собственности отдѣльных домохозяевъ. Объ этихъ измѣреніяхъ, не входя во всѣ подробности, которыя могутъ служить предметомъ особаго изслѣдованія, по отношенію къ технической сторонѣ дѣла, приходится только замѣтить, что онѣ производились и производятся на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и измѣренія основного надѣла и по тѣмъ же правиламъ. Разница только въ томъ, что эти очень серьезныя работы, которыми окончательно регулируются земельныя отношенія крестьянъ между собою и владѣльцами имѣній, производятся не казенными или штатными землеѣрами, состоящими на службѣ, а частными землеѣрами, получающими разрѣшеніе на производство этихъ работъ отъ Губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствій. При недостаткѣ въ хорошихъ частныхъ землеѣрахъ и при дорогихъ цѣнахъ за эти работы онѣ идутъ совсѣмъ не съ такимъ успѣхомъ, какъ бы слѣдовало по ихъ важности. Неуспѣхъ же иногда выражается въ очень непріятной формѣ. Бывали случаи, что частный землеѣръ, произведя измѣреніе дополнительнаго надѣла, согласно добровольной сдѣлкѣ между владѣльцемъ имѣнія и крестьянами, представляетъ невѣрные планы. Такіе планы возвращаются для исправленій заинтересованнымъ сторонамъ и при отсутствіи отвѣтчика—частнаго землеѣра и не желаніи сторонъ платить новыя деньги, иногда такого рода дѣла не могутъ быть закончены въ теченіи нѣсколькихъ лѣтъ, при чемъ очень часто владѣльцы имѣній платятъ подати за земли, которыя уже поступили во владѣніе крестьянъ. Во многихъ случаяхъ бываетъ всего удобнѣе поручать такого рода дѣло для завершенія штатному землеѣру, что иногда и дѣлается.

IV.

Общій взглядъ на межеваніе крестьянскихъ земель въ губерніяхъ Царства Польскаго.

Задача межеванія. Кадастръ. Нѣкоторыя особенности межеванія въ губерніяхъ Царства Польскаго. Техническая инструкция для межеванія. Геодезическое описаніе. Заключение.

Задача межеванія въ губерніяхъ Царства Польскаго, установленная постановленіями бывшаго Учредительнаго Комитета по крестьянскимъ дѣламъ Царства Польскаго и послѣдующими рас-

поряженіями Правительства, заключается въ отграниченіи и измѣреніи крестьянскихъ земель основного надѣла, поступившихъ въ полную собственность крестьянъ въ силу Высочайшаго указа 19 февраля 1864 года и земель дополнительнаго надѣла, постепенно поступающихъ, въ силу того же указа, въ собственность крестьянъ по добровольнымъ соглашеніямъ, заключаемымъ ими съ владѣльцами имѣній за отказъ отъ сервитутныхъ правъ и въ составленіи такихъ плановъ на крестьянскія земли, въ которыхъ опредѣлялось бы количество разнаго рода земель, поступившихъ и поступающихъ въ собственность каждаго усадебника и которые въ будущемъ могли бы служить основаніемъ для безспорнаго владѣнія крестьянами землею по границамъ.

Сравнивая эту задачу съ задачей Екатерининскаго государственнаго межеванія въ Россіи, которое было установлено для того, чтобы привести въ извѣстность количество земель и угодій, какъ всѣхъ вообще, такъ и въ частности казнѣ принадлежащихъ, и чтобы утвердить спокойствіе владѣльцевъ постановленіемъ правильныхъ и несомнѣнныхъ границъ поземельнаго владѣнія (сводъ межевыхъ законовъ т. X, часть 3, ст. 1), мы видимъ въ нихъ большое сходство, но только съ тою разницей, что въ губерніяхъ Царства Польскаго отграничиваются и измѣряются только крестьянскія земли, но сплошнаго межеванія, въ виду специальной задачи поземельнаго устройства лишь однихъ крестьянъ послѣ ихъ освобожденія отъ крѣпостной зависимости, установлено не было. Такимъ образомъ всѣ результаты межеванія и измѣренія крестьянскихъ земель въ губерніяхъ Царства Польскаго заключаются въ необходимыхъ для Правительства данныхъ о количествѣ крестьянскихъ земель съ распредѣленіемъ ихъ по усадьбамъ, которыя, какъ болѣе точныя, вносятся въ ликвидационныя табели и данныя, взаимно показанныхъ при составленіи этихъ документовъ и еще въ томъ, что составляемые на крестьянскія земли планы, съ точнымъ обозначеніемъ границъ числовыми данными, могутъ служить впоследствии для точнаго возобновленія ихъ и при разрѣшеніи граничныхъ споровъ.

Останавливаясь на этихъ результатахъ межеванія крестьянскихъ земель въ губерніяхъ Царства Польскаго и принимая во вниманіе, что при новыхъ повѣрочныхъ измѣреніяхъ крестьянскихъ земель—особенно большихъ разницъ между новыми данными количествомъ крестьянской земли и показанными въ ликвидационныхъ табеляхъ и данныхъ при ихъ составленіи очень мало и что споры граничныхъ, которые очень часто возникаютъ иногда только при наѣздахъ землемѣровъ—тоже немного, мы, нисколько не отрицая въ настоящее время очень хорошихъ качествъ этихъ работъ по отношенію къ точности и признавая ихъ цѣлесообразными и полезными, все-таки приходимъ къ заключенію, что эти работы,

во всей их совокупности, не оправдывают уже произведенных Правительством и производимых в настоящее время затратъ. Это обстоятельство прямо приводит къ необходимости въ интересахъ Правительства расширить существующую задачу межеванія крестьянскихъ земель. вмѣстѣ съ крестьянскими землями при готовыхъ и отпускаемыхъ Правительствомъ средствахъ, могутъ кстати быть измѣрены въ губерніяхъ Царства Польскаго и всѣ не крестьянскія земли, тѣмъ болѣе, что измѣреніе частныхъ маіоратныхъ и другихъ имѣній во много разъ легче измѣренія крестьянскихъ земель, раздѣленныхъ на мелкіе усадебные участки и затѣмъ не будетъ лишнимъ и не особенно труднымъ придать этому общему межеванію кадастровый характеръ, при которомъ Правительство можетъ получить очень важныя данныя для правильнаго распредѣленія податей, соотвѣтственнаго качеству земель и ихъ доходности.

Въ Россіи, въ послѣднія столѣтія отъ Петра Великаго, кадастровыхъ съемокъ земель не было. При Императрицахъ Елизаветѣ и Екатеринѣ Великой межеваніе было установлено, главнымъ образомъ, для разграниченія и исчисленія всѣхъ земель съ распредѣленіемъ на земли удобныя и неудобныя. Этотъ характеръ межеванія остался и до сего времени. При всѣхъ межеваніяхъ опредѣлялось количество земель, но кадастровой оцѣнки ихъ почти не было, и въ настоящее время бываютъ случаи, что удобныя земли идутъ за неудобныя, а неудобныя земли за удобныя. Такъ, напримѣръ, въ губерніяхъ Царства Польскаго, при дороговизнѣ земель, при разившейся культурѣ и большихъ податяхъ, выработался у крестьянъ особый терминъ „неужитки“ (неудобныя земли) и очень часто они упрашиваютъ землебрѣвъ при измѣреніяхъ какъ возможно побольше показать этихъ неужитковъ. Въ большинствѣ такихъ случаевъ заходить рѣчь о земляхъ песчаныхъ, не то удобныхъ, не то совсѣмъ неудобныхъ, и землебрѣры иногда дѣлаютъ невольныя ошибки. Случается, что сносныя песчаныя земли зачисляются въ неужитки, а настоящіе пески въ земли удобныя.

Необходимость сплошнаго межеванія вызывается обнаруживаемой иногда невѣрностью исчисленія не крестьянскихъ земель. Въ Ломжинской губерніи нѣсколько лѣтъ тому назадъ было замѣчено, что пространство шляхетскихъ земель далеко не соотвѣтствуетъ тому количеству, которое было предъявлено и показано въ 1865 году при обложеніи поземельнымъ налогомъ. Это обстоятельство вызвало необходимость произвести повѣрочныя измѣренія земель, которыя и были произведены на средства Ломжинской Казенной Палаты. Результаты показали, что количество шляхетской земли въ 1865 году было показано втрое меньшимъ противъ дѣйствительнаго. Эти примѣры ясно доказываютъ необ-

ходимость и полезность сплошных и кадастровых съемок, которыя уже давно производятся въ Германіи, Австріи и другихъ государствахъ.

Давно признано, что кадастровая оцѣнка земель имѣеть очень важное значеніе для опредѣленія податныхъ силъ въ каждомъ государствѣ и для правильнаго распредѣленія податей. Если допустить, что въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ Россіи кадастръ еще несвоевремененъ и можно ограничиваться при распредѣленіи податей только количествомъ удобныхъ земель, то всетаки въ настоящее время есть мѣстности съ такимъ развитіемъ культуры и съ такимъ разнообразіемъ въ доходности земли, что кадастръ представляется прямо необходимымъ. Къ такимъ мѣстностямъ приходится отнести, какъ уже было выше замѣчено, и губерніи Царства Польскаго, въ которыхъ въ настоящее время съ большими расходами отъ Правительства производится межеваніе, но о кадастровыхъ данныхъ нѣтъ и въ поминѣ.

Устанавливая положеніе о необходимости расширенія задачи межеванія и измѣренія крестьянскихъ земель въ губерніяхъ Царства Польскаго, мы несомнѣваемся, что наши доводы будутъ подвергнуты критикѣ, которая можетъ думать, что предполагаемая перемѣна въ задачѣ межеванія сопряжена съ большими трудностями и неудобноисполнима. На это можно отвѣтить только указаніемъ, что заграты Правительства на крестьянское дѣло въ общемъ настолько велики, что ихъ будетъ совершенно достаточно для производства нѣкотораго количества лишнихъ работъ, которыя могутъ явиться при измѣненіи задачи межеванія.

По разсмотрѣніи задачи межеванія мы перейдемъ теперь къ другимъ также вызывающимъ перемѣны особенностямъ межеванія въ губерніяхъ Царства Польскаго.

Межевое дѣло, какъ уже было объяснено выше, составляетъ только часть всего крестьянскаго дѣла въ губерніяхъ Царства Польскаго, получившаго свое начало съ изданія Высочайшихъ указовъ 19 февраля 1864 года. Составляя часть общаго крестьянскаго дѣла, межевое дѣло, несмотря на его особенности, было поручено для завѣдыванія крестьянскимъ учрежденіямъ и все время состояло и состоитъ подъ главнымъ руководствомъ Непремѣнныхъ Членовъ Губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствій и Коммисаровъ, которые почти все не были знакомы и теперь не знакомы съ технической стороной межеванія, безъ которой и юридическая сторона межеванія въ нѣкоторыхъ случаяхъ не представляется съ необходимою ясностью. Такіе руководители, конечно, не могли ввести въ это дѣло никакой жизни, никакого оживленія. Назначенные для производства межеванія землемѣры въ такихъ условіяхъ явились простыми ремесленниками, не имѣющими никакихъ правъ на разсужденіе по своимъ

техническимъ вопросамъ. Изъ ихъ рукъ было изъято все, касающееся юридической стороны межеванія, которая и передана Коммисарамъ, чѣмъ напрасно было увеличено количество работъ и все дѣло усложнено. Разрѣшеніе межевыхъ споровъ было предоставлено Коммисарамъ и циркулярами было установлено, чтобы Коммисары не отвлекали землемѣровъ на разрѣшеніе споровъ, за исключеніемъ крайнихъ случаевъ, требующихъ особаго разрѣшенія. Еще во времена древняго Рима каждый судья обязанъ былъ разрѣшать споръ сообразно съ донесеніями и разслѣдованіями землемѣра ¹⁾. Въ наше время въ гражданскихъ судахъ по межевымъ дѣламъ приглашается всегда землемѣръ, какъ экспертъ. Въ межевыхъ учрежденіяхъ при граничныхъ спорахъ землемѣръ, какъ специалистъ знающій и техническую и юридическую сторону дѣла, командировается, какъ слѣдователь и, дѣйствуя на основаніи специальной для такихъ споровъ инструкціи, онъ представляетъ по обслѣдованіи всѣ данныя для разрѣшенія спора въ силу инструкціи. Землемѣру же потомъ поручается приведеніе въ исполненіе рѣшенія. Очень часто, если не всегда, присутствіе землемѣра для обслѣдованія дѣла настолько необходимо, что Коммисары требуютъ землемѣровъ и тѣмъ вызываютъ на себя нареканія за отвлеченіе землемѣровъ отъ ихъ главныхъ обязанностей по межеванію. Не говоря о другихъ неудобствахъ раздѣленія юридической и технической стороны межеванія, мы, на основаніи всей неудачной исторіи межеванія въ губерніяхъ Царства Польскаго, можемъ сказать, что это дѣло какъ было—такъ и въ настоящее время „не въ рукахъ“.

Справедливость этого заключенія подтверждается и чувствуется даже въ мелочахъ. Для примѣра приведемъ слѣдующее обстоятельство. Въ Губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіяхъ, гдѣ сосредоточиваются всѣ работы по межеванію и измѣренію крестьянскихъ земель, почти нѣтъ нормальныхъ инструментовъ—теодолитовъ, о которыхъ упоминается въ правилахъ межеванія и новѣйшихъ планиметровъ для точнаго и быстрого вычисленія площадей по планамъ. Правда, землемѣры должны работать своими инструментами, но ни одинъ Межевой Ревизоръ не можетъ настаивать, чтобы землемѣры пріобрѣтали эти дорогіе инструменты, потому что пріобрѣтать ихъ землемѣрамъ не на что. Землемѣры работаютъ разными инструментами,—въ большинствѣ случаевъ съ достаточною точностью, но при измѣреніяхъ большихъ дачъ, необходимыхъ тригонометрическихъ свѣтъ для точности работъ совсѣмъ не составляется, за неимѣніемъ теодолитовъ. Будь при Губернскихъ Присутствіяхъ хотя бы по одному экзем-

¹⁾ Лекціи по исторіи практической геометріи (геодезіи) Вильгельма Вольфа. Переводъ Н. Афанасьева, 1885 г.

целю теодолита и другихъ инструментовъ, тогда землемѣры могли бы, въ случаѣ надобности, пользоваться ими по очередно, но ихъ нѣтъ. Это происходитъ, конечно, отъ того, что руководители не специалисты инструментами совсѣмъ не интересуются, и, въ силу существующаго положенія, что землемѣры должны работать своими инструментами,—остаются правыми. Въ настоящее время съ завистью приходится вспомнить о 1200 астролябіяхъ, пріобрѣтенныхъ Правительствомъ еще при Императрицѣ Елизаветѣ Петровнѣ для производства межеванія и о землемѣрахъ въ Россіи, работающихъ казенными инструментами. Суть, какъ мы уже и замѣтили прежде, заключается не въ томъ, что землемѣры не могли бы работать своими инструментами, но при этомъ нарушается единство работъ по отношенію къ точности.

Хотя указанная нами обстоятельство не представляютъ ничего опаснаго, но тѣмъ не менѣе всетаки лучше было бы дѣло межеванія въ губерніяхъ Царства Польскаго отдать цѣликомъ въ руки землемѣровъ, а главное руководство и завѣдываніе межеваніемъ поручить настоящимъ специалистамъ и знатокамъ этого дѣла.

При передачѣ межевого дѣла въ руки землемѣровъ никакихъ затрудненій и неудобствъ произойти не можетъ, а наоборотъ въ производствѣ межевыхъ дѣлъ могутъ послѣдовать большія сокращенія. Въ настоящее время каждое межевое дѣло по измѣренію и отграниченію основнаго надѣла крестьянскихъ земель по его окончаніи землемѣромъ, по составленіи плана и межевыхъ документовъ, поступаетъ къ Коммисару. Коммисаръ, по разсмотрѣннн дѣла, обязанъ предъявить планъ и межевые документы владѣльцамъ, о чемъ составляется имъ особый протоколъ, въ которомъ онъ удостовѣряетъ правильность произведеннаго измѣренія и составленныхъ плана и межевыхъ документовъ, и затѣмъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда размѣръ крестьянскаго надѣла, полученный при новомъ измѣреніи, разнится съ показаннымъ уже его размѣромъ въ ликвидационныхъ табеляхъ или данныхъ, на величину, превышающую установленную норму, Коммисаръ долженъ постановить рѣшеніе объ опредѣленіи точнаго размѣра крестьянскаго надѣла. Удостовереніе Коммисарами вѣрности работъ землемѣровъ, при невозможности повѣрить техническую сторону дѣла, очень часто ихъ рѣшительно стѣсняетъ. По выжданіи сроковъ на обжалованіе, дѣло представляется Коммисаромъ въ Присутствіе. Въ Губернскихъ Присутствіяхъ производится подробная повѣрка межевыхъ дѣлъ и бывають случаи, что при невѣрности плановъ и межевыхъ документовъ дѣло возвращается Коммисару для исправленій, а иногда и для новаго постановленія рѣшенія. Дѣла, признанныя вѣрными, представляются Губернскими Присутствіями въ Земскій Отдѣлъ на окончательное разсмотрѣніе

и утверждение. При такомъ порядкѣ межевыя дѣла проходятъ три инстанціи. Не трудно видѣть, что производство дѣла въ первой инстанціи не представляется необходимымъ, такъ какъ и повѣрка межевыхъ дѣлъ и постановленія рѣшеній по опредѣленію точнаго размѣра крестьянскаго надѣла могутъ производиться въ Губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіяхъ, какъ въ первой инстанціи. Граничные споры на основаніи разслѣдованій земле-мѣра могутъ также рѣшаться въ Присутствіи, какъ то дѣлается въ межевыхъ учрежденіяхъ въ Россіи. Коммисары при такой постановкѣ дѣла избавляются отъ отвѣтственной необходимости имѣть дѣло съ технической стороной межеванія и могутъ съ большей свободой заниматься другими, болѣе важными задачами по крестьянскому дѣлу.

Кромѣ межевыхъ дѣлъ по измѣренію и отграниченію основнаго надѣла крестьянскихъ земель, которыя могутъ быть переданы казеннымъ землемѣрамъ, есть, какъ мы уже говорили выше, очень серьезныя дѣла по измѣренію и отграниченію крестьянскихъ земель дополнительнаго надѣла, поступающихъ въ собственность крестьянъ по добровольнымъ соглашеніямъ съ владѣльцами имѣній и между собою при раздѣлахъ общихъ земель, при обмѣнахъ и при разверстаніи въ сервитутахъ. Въ настоящее время эти важныя межевыя дѣла исполняются частными землемѣрами на счетъ заинтересованныхъ сторонъ—преимущественно владѣльцевъ имѣній, а иногда и крестьянъ. Объ исполненіи этихъ дѣлъ можно сказать, что такъ какъ хорошихъ частныхъ землемѣровъ вообще не много, то такія дѣла, попадая часто въ руки неопытныхъ землемѣровъ, исполняются очень не аккуратно и есть такіе, которые не могутъ закончиться десятки лѣтъ. Большое вознагражденіе за труды землемѣрамъ иногда прямо ставится препятствіемъ для исполненія этихъ дѣлъ, по недостатку средствъ у малоземельныхъ владѣльцевъ. Въ общемъ эти межевыя дѣла и въ особенности дѣла по разверстанію въ сервитутахъ, не смотря на общее желаніе владѣльцевъ покончить съ ними какъ можно скорѣе идутъ очень медленно. Развитію межевыхъ дѣлъ по измѣреніямъ дополнительнаго надѣла сильно мѣшаетъ существующее запрещеніе производить эти работы казеннымъ землемѣрамъ. При такихъ условіяхъ представляется необходимымъ произвести измѣненія въ порядкѣ производства этихъ дѣлъ и ввести тотъ порядокъ, который принятъ въ межевыхъ учрежденіяхъ въ Россіи. Тамъ всякое добровольное соглашеніе о размежеваніи (полюбовныя сказки), если оно по разсмотрѣніи его въ подлежащемъ учрежденіи окажется правильнымъ и можетъ быть приведено въ исполненіе, то оно утверждается, и для его исполненія командировается землемѣръ отъ правительства. За такія работы съ владѣльцевъ взыскивается незначительная задѣльная плата, кото-

рая частью идетъ землемѣру, исполнявшему работу, а часть отчисляется въ доходъ казны. Землемѣръ является отвѣтственнымъ лицомъ, и въ случаѣ неправильности исполненія дѣло поручается другому землемѣру на счетъ виновнаго. При такой постановкѣ такого рода дѣла оканчиваются очень быстро и правильно. Той же путаницы, которая существуетъ при исполненіи межевыхъ дѣлъ по измѣренію дополнительнаго надѣла крестьянскихъ земель въ польскихъ губерніяхъ, совсѣмъ нѣтъ мѣста.

Въ заключеніе мы приведемъ нѣкоторыя особенности межеванія крестьянскихъ земель въ губерніяхъ Царства Польскаго, которыя при нѣкоторыхъ взглядахъ могутъ быть спорными, но тѣмъ не менѣе не упомянуть о нихъ нельзя.

Межеваніе и всѣ производящіяся при немъ разслѣдованія о границахъ и о другихъ предметахъ производятся при свидѣтеляхъ, которые, какъ понятые въ Россіи, къ присягѣ не приводятся и имъ предоставляется возможность давать иногда, ничѣмъ не стѣсняясь, такія показанія, какія имъ вздумается.

Краткой и хорошей технической инструкціи по сіе время нѣтъ. Инструкція 1839 года остается не отмѣненной и землемѣры имѣютъ право производить работы мензулю, которая уже давно признана неудобной.

Къ каждому плану землемѣрами составляется геодезическое описаніе границъ. Это геодезическое описаніе представляетъ собою сколокъ съ древней писцовой межевой книги, которая въ свое время имѣла, при отсутствіи плановъ очень важное значеніе для точнаго описанія границъ.

При генеральномъ и спеціальномъ межеваніяхъ въ Россіи межевая книга была признана какъ необходимое дополненіе къ плану и до сего времени остается не отмѣненной. Между тѣмъ, опытъ показалъ, что межевая книга при планахъ не имѣетъ своего прежняго значенія и какъ документомъ ею пользуются очень рѣдко. Новаго плана въ случаѣ утраты стараго плана по межевой книгѣ составить нельзя и въ настоящее время составленіе ея только увеличиваетъ работу землемѣровъ. Въ началѣ работъ по отграниченію крестьянскихъ надѣловъ, чтобы облегчить работы землемѣровъ при составленіи плановъ, было рѣшено форму межевой книги упростить и получилось геодезическое описаніе. Оно имѣетъ тотъ же характеръ, какъ и межевая книга, только съ тою разницею, что въ межевыхъ книгахъ границы, особенно въ прежнее время описывались очень просто, съ большою подробностью и въ понятной для не спеціалистовъ формѣ. Всѣ числа писались прописью и даже иногда получались рѣчмонанныя выраженія. Въ геодезическомъ же описаніи всѣ данныя опредѣляющія границу—углы, линіи, межевые знаки, перпендикуляры и проч. вписываются въ отдѣльные графы и прочесть его мо-

гутъ какъ слѣдуетъ только землеѣры, да и землеѣры иногда не могутъ потрафить, и послѣ повѣрокъ эти описанія очень часто возвращаются для исправлений и задерживаютъ окончаніе дѣлъ. При измѣреніи черезполосныхъ дачъ эти геодезическія описанія иредставляютъ собою громадныя фоліанты, свидѣтельствующіе о большой работѣ землеѣровъ при ихъ составленіи. Между тѣмъ и межевая книга и геодезическое описаніе могутъ быть съ пользою замѣнены подлинными геодезическими журналами и полевыми абрисами землеѣровъ, въ которыхъ заключаются всѣ данныя, полученныя изъ измѣреній землеѣровъ, и по которымъ можно всегда составить новый планъ. Въмѣсто геодезическаго описанія было бы много полезнѣе составлять лишнюю копию плана. Въ Губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіяхъ въ губерніяхъ Царства Польскаго копій съ плановъ, какъ въ губернскихъ чертежныхъ въ Россіи, совсѣмъ нѣтъ. Это обстоятельство очень зарудняетъ повѣрку согласованія плановъ по границамъ съ прежде составленными, а о составленіи какихъ либо общихъ картъ не можетъ быть и рѣчи. Объ отличныхъ уѣздныхъ картахъ и атласахъ, составленныхъ при генеральномъ межеваніи, здѣсь совсѣмъ не извѣстно.

И. В. Величій.

Плоцкъ.
Январь 1895 г.

F

18.202

18.202